

Inhalt

| | |
|--|-----------|
| 1. Einleitung | 13 |
| 1.1 Ungleichheitsentwicklungen bei Einkommen und Beschäftigung: Wechselseitige Verstärkung in Deutschland contra Zählung in den nordisch-skandinavischen Ländern | 17 |
| 1.1.1 Expansion und Verfestigung von Niedriglohn- beschäftigung | 17 |
| 1.1.2 Prekarisierung der Beschäftigung | 19 |
| 1.1.3 Zunahme der Einkommensungleichheit | 21 |
| 1.1.4 Zunahme von Armut | 26 |
| 1.1.5 Schrumpfende Mittelschicht | 28 |
| 1.1.6 Wahrnehmung des Verarmungsrisikos | 29 |
| 1.2 Der Pfad in die Dienstleistungsgesellschaft macht den Unterschied | 31 |
| 1.3 Dienste im allgemeinen Interesse zwischen Highroad und Lowroad und die Rolle der Kommunen: Die Buchkonzeption | 43 |

Teil A

Kommunaler Wohlfahrtsstaat aus der Vogelperspektive

| | |
|---|-----------|
| 2. Kommunale Selbstverwaltung, lokale Demokratie und die wohlfahrtsstaatliche Grundausrichtung | 63 |
| 2.1 Grundlinien sozial- und wohlfahrtsstaatlicher Tätigkeit zwischen Leistung und Gewährleistung | 64 |
| 2.1.1 Sozialstaat oder Wohlfahrtsstaat? | 64 |
| 2.1.2 Modellwelten und ihre Realausprägungen | 66 |
| 2.1.3 Finnland und Island als skandinavische Sonderfälle | 69 |
| 2.1.4 Skandinavische Gemeinsamkeiten und die Frage nach der Zukunft | 74 |
| 2.1.5 Politische Gestaltung: Wie Eigenleistung und Gewährleistung zusammenhängen | 77 |

| | | |
|-----------|--|------------|
| 2.2 | Rechtliche Stellung, Kommunalverfassungen und die Folgen neuer Steuerungsmodelle | 83 |
| 2.2.1 | Kommunalverfassungen: Ein grober Überblick | 83 |
| 2.2.1.1 | Deutschland | 87 |
| 2.2.1.2 | Skandinavien | 89 |
| 2.2.2 | Unterschiedliche Funktionalität neuer Steuerungsmodelle | 96 |
| 2.2.3 | Das Wesentliche | 99 |
| 2.3 | Politische Mehrheiten als Erklärungsfaktor für unterschiedliche Niveaus kommunaler Dienstleistungen | 104 |
| 2.3.1 | Skandinavische Entwicklungslinien zwischen Lagerbildung und Regenbogenvielfalt | 108 |
| 2.3.2 | Deutsche Entwicklungslinien: Von der christ-konservativen Dominanz zum „fluiden“ Fünfparteisystem | 120 |
| 2.3.3 | Der Faktor Geschlecht als wesentliche Größe | 134 |
| 2.3.4 | Das Wesentliche | 144 |
| 3. | Aufgaben, Ausgaben und die Finanzen des Kommunalsektors | 147 |
| 3.1 | Kommunale Aufgabenstruktur im Vergleich | 147 |
| 3.1.1 | Gemeinsamkeiten | 151 |
| 3.1.2 | Unterschiede | 156 |
| 3.2 | Aufgaben und Ausgaben nach der internationalen Klassifikation von Staatsaufgaben (COFOG) – Kommunen im gesamtstaatlichen Kontext | 160 |
| 3.3 | Höhe und Struktur der Ausgaben im Vergleich: Länderprofile | 175 |
| 3.3.1 | Ausgabenprofile der skandinavischen Vergleichsländer | 175 |
| 3.3.1.1 | Dänemark | 175 |
| 3.3.1.2 | Finnland | 177 |
| 3.3.1.3 | Island | 179 |
| 3.3.1.4 | Norwegen | 182 |
| 3.3.1.5 | Schweden | 185 |
| 3.3.2 | Ausgabenprofil von Deutschland | 188 |
| 3.3.3 | Das Wesentliche | 191 |
| 3.4 | Finanzierung der kommunalen Leistungserbringung | 195 |
| 3.4.1 | Kommunale Finanzausstattung und Finanzierungs- strukturen im Überblick | 196 |
| 3.4.1.1 | Skandinavien: Kommunalsteuer als Rückgrat der Gemeindefinanzierung | 196 |
| 3.4.1.2 | Deutschland: Strukturell unterfinanziert | 216 |
| 3.4.2 | Finanzausstattung und kommunale Selbstverwaltung im deutsch-skandinavischen Vergleich | 230 |

| | |
|--|------------|
| 4. Kommunen als Arbeitgeber | 237 |
| 4.1 Konträre Entwicklungslinien | 237 |
| 4.2 Prekarisierung und Staatsschrumpfung in Deutschland contra Staat als Modellarbeitgeber | 246 |
| 4.2.1 Befunde zu Arbeitsbedingungen und Arbeitszufriedenheit | 247 |
| 4.2.2 Fallbeispiel Pflegebranche | 255 |
| 4.2.2.1 Kommunales Quasi-Monopol in Skandinavien contra weitgehende Kommerzialisierung in Deutschland | 255 |
| 4.2.2.2 Auswirkungen auf Löhne und Arbeitsbedingungen | 257 |
| 4.3 Das Wesentliche | 265 |

Teil B

Kommunaler Wohlfahrtsstaat aus der Nahperspektive. Ausgewählte Dienstleistungsbereiche im Vergleich

| | |
|--|------------|
| Vorbemerkung | 271 |
| 5. Fürsorge, Erziehung und frühe Bildung: Kommunal organisierte Leistungen für Kinder und Jugendliche | 273 |
| 5.1 Grundsätzliches zur Einführung | 273 |
| 5.2 Öffentliche Kinder- und Jugendhilfe (ohne Kitas) | 277 |
| 5.2.1 Skandinavien – ressourcen- und lebenslauforientiert | 277 |
| 5.2.1.1 Dänemark: Kinder- und Jugendschutz mit vielschichtigem Panorama | 279 |
| 5.2.1.2 Finnland: Verdoppelung der Herausnahme von Kindern und Jugendlichen aus ihren Familien seit 1991 | 283 |
| 5.2.1.3 Norwegen: Mehr Hilfeempfänger bei verbessertem Personalschlüssel | 284 |
| 5.2.2 Deutschland – zersplitterte Strukturen | 287 |
| 5.2.2.1 „Kinderland Deutschland“ – Schwache öffentliche Institutionen als Kernproblem | 289 |
| 5.2.2.2 Kinder- und Jugendhilfe – Leistungsumfang nach Bereichen | 299 |
| 5.2.3 Vergleich von Deutschland mit Dänemark anhand der Jugendhilfeausgaben | 302 |

| | | |
|-----------|---|------------|
| 5.3 | Kindertageseinrichtungen | 309 |
| 5.3.1 | Skandinavischer Geleitzug | 311 |
| 5.3.1.1 | Dänemark | 314 |
| 5.3.1.2 | Finnland | 323 |
| 5.3.1.3 | Island | 325 |
| 5.3.1.4 | Norwegen | 329 |
| 5.3.1.5 | Schweden | 334 |
| 5.3.2 | Deutschland: Ost-West-Spaltung und qualitative Defizite | 339 |
| 5.3.2.1 | Nachzügler Westdeutschland | 340 |
| 5.3.2.2 | Ausbau der frühkindlichen Betreuung: Die Realisierung des Rechtsanspruchs ab 2013 erscheint fraglich | 344 |
| 5.3.2.3 | Großes regionales Gefälle | 349 |
| 5.3.3 | Gemeinsamkeiten und Unterschiede: Deutschland und Skandinavien im Vergleich | 361 |
| 6. | Dienstleistungen für Senioren | 373 |
| 6.1 | Kommunale Seniorendienste in Skandinavien im Vergleich zu Deutschland: Ein Überblick | 376 |
| 6.1.1 | Unterschiedliche Grundausrichtungen: Familien- contra servicebasiert | 376 |
| 6.1.2 | Pflege, Betreuung und Alltagsunterstützung in den skandinavischen Ländern: Kurzporträts | 382 |
| 6.1.2.1 | Dänemark | 382 |
| 6.1.2.2 | Finnland | 387 |
| 6.1.2.3 | Island | 390 |
| 6.1.2.4 | Norwegen | 392 |
| 6.1.2.5 | Schweden | 394 |
| 6.2 | Quo vadis? Anregungen für eine kommunale Seniorenpolitik in Deutschland | 398 |
| 7. | Deutsche Kulturnation vor dem Kulturinfarkt? Infrastrukturen von Kunst und Kultur im Überblick | 407 |
| 7.1 | Öffentliche Kulturausgaben | 409 |
| 7.2 | Musikschulen, Bibliotheken, Museen und Theater im vergleichenden Überblick | 418 |
| 7.2.1 | Musikschulen | 418 |
| 7.2.2 | Öffentliche Bibliotheken zwischen qualitativer Bedarfssteuerung und dem Wildwuchs der Freiwilligkeit | 425 |
| 7.2.2.1 | Rechtliche Rahmenbedingungen | 425 |
| 7.2.2.2 | Ausbaustand und Ressourceneinsatz im Vergleich | 429 |

| | |
|---|------------|
| 7.2.3 Museen und Theater – unverzichtbare Elemente städtischer Urbanität | 439 |
| 7.2.3.1 Museen als Kulturstätten wachsender Beliebtheit | 439 |
| 7.2.3.2 Theater und ihr Bezug zur Stadt | 447 |
| 7.3 Das Wesentliche | 460 |
| 8. Kommunalwirtschaft: Ein grober Blick | 467 |
| 8.1 Exkurs: Bei der Privatisierung öffentlicher Krankenhäuser ist Deutschland Europameister | 472 |
| 8.2 Kommunalwirtschaftliche Entwicklungen – Befunde zu Norwegen und Schweden im Überblick | 482 |
| 8.3 Energieversorgung und die möglicher Rolle von Stadtwerken bei der Energiewende | 491 |
| 8.4 Öffentlicher Personennahverkehr als Rückgrat eines umweltgerechten Stadtverkehrs | 506 |
| 8.5 Kommunale Wohnungsunternehmen sind strategische Instrumente der Stadtpolitik | 521 |
| 9. Eine Schlussbetrachtung | 539 |
| Literatur | 551 |
| Nationale Primärquellen | 569 |
| Anhang | 581 |
| A1. Verzeichnis der Tabellen und Abbildungen | 581 |
| A2. Abkürzungen | 586 |
| A3. Übersichtstabelle zu wiederkehrenden und komplexen Datenquellen | 591 |
| A4. Ausgewählte Internetadressen | 594 |